



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE  
2022. január 4., kedd

## Tartalomjegyzék

### III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás a Nemzeti Építőipari Felügyeleti és Adatszolgáltató Rendszerbe tartozó tevékenységekről, valamint az Építőipari Monitoring- és Adatszolgáltató Rendszerről szóló 707/2021. (XII. 15.) Korm. rendelethez	4
Végző előterjesztői indokolás a Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program keretében megvalósuló egyes vízgazdálkodási célú beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánításáról szóló 285/2016. (IX. 21.) Korm. rendelet módosításáról szóló 708/2021. (XII. 15.) Korm. rendelethez	6
Végző előterjesztői indokolás az egyes karcagi sportinfrastruktúra-fejlesztésekkel kapcsolatos beruházások megvalósításával összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánításáról szóló 710/2021. (XII. 15.) Korm. rendelethez	7

### III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

#### Végső előterjesztői indokolás

#### **a Nemzeti Építőipari Felügyeleti és Adatszolgáltató Rendszerbe tartozó tevékenységekről, valamint az Építőipari Monitoring- és Adatszolgáltató Rendszerről szóló 707/2021. (XII. 15.) Korm. rendelethez**

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre.

Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) új, IV/B. Fejezete létrehozta a Nemzeti Építőipari Felügyeleti és Adatszolgáltató Rendszert, valamint annak informatikai alrendszerét, az Építőipari Felügyeleti és Adatszolgáltató Rendszert (Üvegkapu).

A rendszer az építőipari kivitelezési tevékenységhez szorosan kapcsolódva, az építési munkaterületen való tartózkodás adatait rögzíti és továbbítja a kapcsolódó nyilvántartásokhoz, szakrendszerekhez.

A Nemzeti Építőipari Felügyeleti és Adatszolgáltató Rendszer létrehozásának kiemelt célja az építőipari fővállalkozói-alvállalkozói kapcsolatok áttekinthetőségének javítása, továbbá az építőipar fehéritése az építési munkaterületen tartózkodó személyek naplózása révén.

Az építőiparban magas a jogszerűtlen foglalkoztatás aránya, illetve a foglalkoztatással és az adózással kapcsolatos szabályok megsértése, amely a munkavállaló jogainak egyértelmű sérelmét okozza. Az Üvegkapu egy olyan ellenőrzési rendszert vezet be, amely egyben csökkenti a munkavállalók kiszolgáltatottságát, elősegíti a munkával töltött időnek megfelelő bérezés, illetve díjazás megvalósulását.

A Nemzeti Építőipari Felügyeleti és Adatszolgáltató Rendszer, valamint az ennek informatikai rendszerét képező Üvegkapu felállításával megteremtődik annak a lehetősége, hogy az építési munkaterületen tartózkodó személyek jelenléti adatai valós időben, informatikai eszközök útján nyomon követhetők legyenek. Ezzel – természetesen a helyszíni ellenőrzés eszközét nem kiváltva – bizonyos esetekben megkönnyítik az általános közigazgatási rendtartás szerinti, fizikai, helyszíni ellenőrzést, csökkentve az adminisztrációs terheket.

A fenti koncepcióhoz, illetve az Étv.-ben foglalt alapvető rendelkezésekhez kapcsolódva, az Étv. felhatalmazása alapján kiadott kormányrendelet a következő tárgykörökben tartalmaz szabályozást:

- A Nemzeti Építőipari Felügyeleti és Adatszolgáltató Rendszer – és ezzel együtt az Üvegkapu – alkalmazási körének megállapítása  
A Nemzeti Építőipari Felügyeleti és Adatszolgáltató Rendszer, valamint az Üvegkapu bevezetésére lépcsőzetesen, fokozatosan kerül sor annak érdekében, hogy a szabályozás tapasztalatai később ennek függvényében egyre szélesebb alanyi körön válhassanak hasznosíthatóvá.  
Az előzőek alapján a tervezet a korábbiakhoz hasonlóan arról rendelkezik, hogy az Üvegkaput a nettó 700 millió forintot elérő értékű, közbeszerzés-köteles építési beruházásokra kell alkalmazni.
- Az üzemeltető és a tárhelyszolgáltató kijelölése  
A tervezet az Étv. szerinti üzemeltetőként a Digitális Adattranszaksiós Központ Korlátolt Felelősségű Társaságot, míg tárhelyszolgáltatóként a Lechner Tudásközpont Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaságot jelöli ki.
- Adatbiztonság és az adatátadás

A törvényi szabályozási szintet nem igénylő, technikai jellegű részletszabályokat állapítja meg a kormányrendelet. Ezek között

- azt, hogy az építési munkaterületre történő, vendégek és foglalkoztatottak általi belépés, továbbá az építési munkaterületről történő kilépés adatait deperszonalizált módon, a tárhelyszolgáltató adatbázisában tárolja;
- azt, hogy az állami adóhatóság, valamint a foglalkoztatás-felügyeleti hatóság részére a tárhelyszolgáltató által tárolt adatokat folyamatos valós idejű adathozzáféréssel biztosítja;
- az üzemzavarral kapcsolatos teendőket.

#### Üvegkapu-regisztráció

Az Üvegkapu-rendszerben történő regisztrációnak két szintje különíthető el:

- a) a beruházás tervezet szerinti regisztrációja;
- b) a foglalkoztatók által végzendő regisztráció (alapvető szabályai az Étv.-ben, kiegészítő szabályai a tervezet szerint).

Nem tartozik a tervezet szerinti rendelet 4. alcíme szerinti regisztráció körébe (inkább az építési munkaterületen tartózkodás szabályozására tartozó kérdés), azonban indokolt itt megemlíteni az építési munkaterületen tartózkodó természetes személyek adatainak rögzítését is, amely szoros értelemben véve nem tekinthető regisztrációnak.

- Az Üvegkapu eszközeinek biztosítása  
Fontos előrebocsátani, hogy az építkezések területének megfelelő biztosítása – így szükség szerinti körbekerítése, kapukkal való ellátása – ma is kivitelezői felelősségi körbe tartozik.  
Ezen a megközelítésen a tervezet sem változtat: az Üvegkapu hatálya alá tartozó építési beruházások építési munkaterületét a fővállalkozó kivitelezőnek kell ellátnia a megfelelő fizikai beléptetési eszközökkel, azokat neki kell telepítenie. Ehhez képest az üzemeltető azért felel, hogy a beléptetőeszközökhöz biztosítsa és telepítse azt a felügyeleti egységet, amely az Üvegkapuba küldi a tartózkodás adatait.
- Az építési munkaterületen való tartózkodás naplózásának szabályai  
A tervezet rendelkezik az üzemzavar esetében az adatok felvitelének rendjéről továbbá arról, hogy az Üvegkapu az építőipari kivitelezési tevékenységet végzők naplózott tartózkodási adataiból – szakágak szerinti bontásban – valamennyi munkavégzési nap tekintetében automatikusan az előző napra vonatkozó napi bejegyzést generál, és a bejegyzést az e-építési naplóhoz csatolja.
- Ellenőrzés  
Figyelemmel arra, hogy az Étv. átmeneti szabálya értelmében az Üvegkapu használatával kapcsolatos szabályok megsértése miatt 2022. év közepéig nem szabható ki bírság, illetve egyéb szankció sem alkalmazható, ezért a tervezet csupán az ellenőrzési hatásköröket állapítja meg. Rendelkezik továbbá arról, hogy az ellenőrzési jegyzőkönyveket a rendszerbe fel kell tölteni.
- Ágazati kormányrendeletek módosítása

A tervezet megteremti a jogi kapcsolatot az Üvegkapu-rendelet és az érintett ágazati kormányrendeletek között.

---

**Végső előterjesztői indokolás****a Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program keretében megvalósuló egyes vízgazdálkodási célú beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról szóló 285/2016. (IX. 21.) Korm. rendelet módosításáról szóló 708/2021. (XII. 15.) Korm. rendelethez**

A Kormánynak lehetősége van arra, hogy egy beruházás hatósági engedélyezési eljárásait kiemeltnek nyilvánítva, gyorsított ügyintézással, a hatósági engedélyek soron kívüli megszerzésével segítse a beruházási cél gyors megvalósulását. A Kormány ebből a megfontolásból kiindulva kiemelt üggyé nyilvánítja a vizes élőhely megvalósítása, a „Balaton levezető rendszerének korszerűsítése” című, KEHOP-1.3.0-15-2015-00007 számú projekt (a továbbiakban: Projekt) megvalósításával kapcsolatos előkészítési, tervezési feladatokkal összefüggő beruházást.

A Projekt a Balaton vízlevezető nagyműtárgyainak megnövelt kapacitással történő újjáépítését és a Sió-csatorna – leginkább avult részeinek – rekonstrukcióját valósítja meg. A Projekt célja az éghajlatváltozás felszíni és felszín alatti vizekre gyakorolt káros hatásainak mérséklése érdekében a vízgazdálkodás helyzetének javítása, a vízhiányos időszakokban jelentkező vízigények kielégítésének elősegítése, valamint a természetes vízkészletek hasznosíthatóságának növelése. A Projekt keretében 80 000 hektár területet érintő vízgazdálkodási fejlesztés valósulna meg.

A beruházás keretében

1. a Balaton és a parti zóna védelméről, valamint az ezeken folytatott nádgazdálkodás szabályairól szóló 22/1998. (II. 13.) Korm. rendelet értelmében 5 évente elvégzendő nádminősítés befejezése,
2. 3 db nagyműtárgy létesítése,
3. a Sió-csatorna magassági hiányos árvízvédelmi töltésrendszerének rendezése 22 630 folyóméter hosszon,
4. a Sió-csatorna árvízvédelmi töltésének áthelyezése 11 270 folyóméter hosszon,
5. a Sió-csatorna mentén lévő, kimerült magasságú magas partok rendezése 23 600 folyóméter hosszon,
6. 13 db kardinális hajózási jel, valamint 3 db különálló veszélyes helyet kijelölő hajózási jel telepítése valósul meg.

A Kormány a Projekt forrásszerkezetében bekövetkezett változásból adódó támogatásának növeléséről, valamint a Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program éves fejlesztési keretének megállapításáról szóló 1084/2016. (II. 29.) Korm. határozat módosításáról szóló 1304/2021. (V. 21.) Korm. határozattal döntött kiegészítő forrás biztosításáról, amely keretből a projekt kiegészítéseként „vizes élőhely” megvalósítása is szükséges.

A projektelelem keretében megvalósítandó fejlesztésekhez a vízjogi hatóság csak abban az esetben adja meg vízjogi engedélyét, ha a beruházással érintett települések megjelennek a Rendeletben.

Tekintettel arra, hogy a gyors és egyszerűbb ügyintézés jelentős mértékben megkönnyítené azon hatósági eljárások menetét, amik lehetővé teszik a beruházás időben történő megvalósítását, a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló 2006. évi LIII. törvény 1. § (1) bekezdés b) pontjára figyelemmel szükséges a beruházás nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánítása a Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program keretében megvalósuló egyes vízgazdálkodási célú beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról szóló 285/2016. (IX. 21.) Korm. rendelet módosításával.

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

**Végső előterjesztői indokolás  
az egyes karcagi sportinfrastruktúra-fejlesztésekkel kapcsolatos beruházások megvalósításával összefüggő  
közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról  
szóló 710/2021. (XII. 15.) Korm. rendelethez**

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre.

A karcagi multifunkcionális sportcsarnok megvalósítása helyszínt biztosít a versenysportoknak, az oktatási-nevelési intézmények testnevelésóráinak és kulturális eseményeknek.

A karcagi Ligeti úti sporttelep fejlesztésével turisztikai célpont alakul ki, ami a város vonzerejének jelentős gyarapodását eredményezi.

A tervezett beruházások mielőbbi megvalósítása érdekében a Kormány a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló 2006. évi LIII. törvény 1. § (1) bekezdés b) pontja alapján az előkészítés, majd a kivitelezés felgyorsítása érdekében a beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyeket nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánítja.



Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: 1051 Budapest, Nádor utca 22.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarokozlony.hu> honlapon érhető el.