



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2021. szeptember 8., szerda

Tartalomjegyzék

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás a Nemzeti Építőipari Felügyeleti és Adatszolgáltató Rendszerbe tartozó tevékenységekről, valamint az Építőipari Monitoring- és Adatszolgáltató Rendszerről szóló 510/2021. (IX. 3.) Korm. rendelethez	1470
Végső előterjesztői indokolás a területfejlesztési koncepció, a területfejlesztési program és a területrendezési terv tartalmi követelményeiről, valamint illeszkedésük, kidolgozásuk, egyeztetésük, elfogadásuk és közzétételük részletes szabályairól szóló 218/2009. (X. 6.) Korm. rendelet módosításáról szóló 511/2021. (IX. 3.) Korm. rendelethez	1472
Végső előterjesztői indokolás az elektronikus ügyintézés részletszabályairól szóló 451/2016. (XII. 19.) Korm. rendelet és a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet módosításáról szóló 512/2021. (IX. 3.) Korm. rendelethez	1472

IV. A Magyar Nemzeti Bank elnökének rendeleteihez, valamint az önálló szabályozó szerv vezetőjének rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás a nem teljesítő kitétségre és az átstrukturált követelésre vonatkozó prudenciális követelményekről szóló 39/2016. (X. 11.) MNB rendelet módosításáról szóló 31/2021. (IX. 3.) MNB rendelethez	1474
Végső előterjesztői indokolás az ügyfél- és partnerminősítés, valamint a fedezetértékelés prudenciális követelményeiről szóló 40/2016. (X. 11.) MNB rendelet módosításáról szóló 32/2021. (IX. 3.) MNB rendelethez	1475

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a Nemzeti Építőipari Felügyeleti és Adatszolgáltató Rendszerbe tartozó tevékenységekről, valamint az Építőipari Monitoring- és Adatszolgáltató Rendszerről szóló 510/2021. (IX. 3.) Korm. rendelethez

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre.

A kormányrendelet két, építésüghöz kapcsolódó területen állapít meg új szabályokat.

1. Az Üvegkapu működésével összefüggő részletszabályok megállapítása

Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) új, IV/B. Fejezete létrehozta a Nemzeti Építőipari Felügyeleti és Adatszolgáltató Rendszert, valamint annak informatikai alrendszerét, az Építőipari Felügyeleti és Adatszolgáltató Rendszert (Üvegkapu).

A rendszer az építőipari kivitelezési tevékenységhez szorosan kapcsolódva, az építési munkaterületen való tartózkodás adatait rögzíti és továbbítja a kapcsolódó nyilvántartásokhoz, szakrendszerekhez.

A Nemzeti Építőipari Felügyeleti és Adatszolgáltató Rendszer létrehozásának kiemelt célja az építőipari fővállalkozói-alvállalkozói kapcsolatok áttekinthetőségének javítása, továbbá az építőipar fehéritése az építési munkaterületen tartózkodó személyek naplózása révén.

Az építőiparban magas a jogszerűtlen foglalkoztatás aránya, illetve a foglalkoztatással és az adózással kapcsolatos szabályok megsértése, amely a munkavállaló jogainak egyértelmű sérelmét okozza. Az Üvegkapu egy olyan ellenőrzési rendszert vezet be, amely egyben csökkenti a munkavállalók kiszolgáltatottságát, elősegíti a munkával töltött időnek megfelelő bérezés, illetve díjazás megvalósulását.

A Nemzeti Építőipari Felügyeleti és Adatszolgáltató Rendszer, valamint az ennek informatikai rendszerét képező Üvegkapu felállításával megteremtődik annak a lehetősége, hogy az építési munkaterületen tartózkodó személyek jelenléti adatai valós időben, informatikai eszközök útján nyomon követhetők legyenek. Ezzel – természetesen a helyszíni ellenőrzés eszközét nem kiváltva – bizonyos esetekben megkönnyítik az általános közigazgatási rendtartás szerinti, fizikai, helyszíni ellenőrzést, csökkentve az adminisztrációs terheket.

A fenti koncepcióhoz, illetve az Étv.-ben foglalt alapvető rendelkezésekhez kapcsolódva, az Étv. felhatalmazása alapján kiadott kormányrendelet a következő tárgykörökben tartalmaz szabályozást:

- A Nemzeti Építőipari Felügyeleti és Adatszolgáltató Rendszer – és ezzel együtt az Üvegkapu – alkalmazási körének megállapítása

A Nemzeti Építőipari Felügyeleti és Adatszolgáltató Rendszer, valamint az Üvegkapu bevezetésére lépcsőzetesen, fokozatosan kerül sor annak érdekében, hogy a szabályozás tapasztalatai később ennek függvényében egyre szélesebb alanyi körön válhassanak hasznosíthatóvá.

Az előzőek alapján a tervezet a korábbiakhoz hasonlóan arról rendelkezik, hogy az Üvegkaput a nettó 700 millió forintot elérő értékű, közbeszerzés-köteles építési beruházásokra kell alkalmazni.

- Az üzemeltető és a tárhelyszolgáltató kijelölése

A tervezet az Étv. szerinti üzemeltetőként a Digitális Adattranszakciós Központ Korlátolt Felelősségű Társaságot, míg tárhelyszolgáltatóként a Lechner Tudásközpont Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaságot jelöli ki.

– Adatbiztonság és az adatátadás

A törvényi szabályozási szintet nem igénylő, technikai jellegű részletszabályokat állapítja meg a kormányrendelet. Ezek között

- azt, hogy az építési munkaterületre történő, vendégek és foglalkoztatottak általi belépés, továbbá az építési munkaterületről történő kilépés adatait anonimizált módon, a tárhelyszolgáltató adatbázisában tárolja;
- azt, hogy az állami adóhatóság, valamint a foglalkoztatás-felügyeleti hatóság részére a tárhelyszolgáltató által tárolt adatokat folyamatos valós idejű adatáhozáféréssel biztosítja;
- az üzemzavarral kapcsolatos teendőket.

– Üvegkapu-regisztráció

Az Üvegkapu-rendszerben történő regisztrációnak két szintje különíthető el:

- a) a beruházás tervezet szerinti regisztrációja;
- b) a foglalkoztatók által végzendő regisztráció (alapvető szabályai az Étv.-ben, kiegészítő szabályai a tervezet szerint).

Nem tartozik a tervezet szerinti rendelet 4. alcíme szerinti regisztráció körébe (inkább az építési munkaterületen tartózkodás szabályozására tartozó kérdés), azonban indokolt itt megemlíteni az építési munkaterületen tartózkodó természetes személyek adatainak rögzítését is, amely szoros értelemben véve nem tekinthető regisztrációnak.

– Az Üvegkapu eszközeinek biztosítása

Fontos előrebocsátani, hogy az építkezések területének megfelelő biztosítása – így szükség szerinti körbekerítése, kapukkal való ellátása – ma is kivitelezői felelősségi körbe tartozik.

Ezen a megközelítésen a tervezet sem változtat: az Üvegkapu hatálya alá tartozó építési beruházások építési munkaterületét a fővállalkozó kivitelezőnek kell ellátnia a megfelelő fizikai beléptetési eszközökkel, azokat neki kell telepítenie. Ehhez képest az üzemeltető azért felel, hogy a beléptetőeszközökhöz biztosítsa és telepítse azt a felügyeleti egységet, amely az Üvegkapuba küldi a tartózkodás adatait.

– Az építési munkaterületen való tartózkodás naplózásának szabályai

A tervezet rendelkezik az üzemzavar esetében az adatok felvitelének rendjéről, továbbá arról, hogy az Üvegkapu az építőipari kivitelezési tevékenységet végzők naplózott tartózkodási adataiból – szakágak szerinti bontásban – valamennyi munkavégzési nap tekintetében automatikusan az előző napra vonatkozó napi bejegyzést generál, és a bejegyzést az e-építési naplóhoz csatolja.

– Ellenőrzés

Figyelemmel arra, hogy az Étv. átmeneti szabálya értelmében az Üvegkapu használatával kapcsolatos szabályok megsértése miatt 2022. év közepéig nem szabható ki bírság, illetve egyéb szankció sem alkalmazható, ezért a tervezet csupán az ellenőrzési hatásköröket állapítja meg. Rendelkezik továbbá arról, hogy az ellenőrzési jegyzőkönyveket a rendszerbe fel kell tölteni.

– Ágazati kormányrendeletek módosítása

A tervezet megteremti a jogi kapcsolatot az Üvegkapu-rendelet és az érintett ágazati kormányrendeletek között.

2. Az e-építési napló készenlétbe helyezési díjának újraszabályozása

A tervezet az általános e-építési napló készenlétbe helyezési díja (a továbbiakban: díj) mértékének módosítását tartalmazza. A jelenlegi rendszerhasználati díjak 2014. július 1. napjától hatályos mértéke annak elfogadása óta nem változott, a Lechner Tudásközpont Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság üzemeltetéssel kapcsolatos költségei azonban emelkedtek.

Annak érdekében, hogy az elektronikus építési napló fenntartása ne növelje az államháztartási kiadásokat, a tervezet módosítja a díjak mértékét oly módon, hogy az elektronikus építési napló nyitások 90%-át kitevő lakossági építkezések esetén csökkenjen, a nagy beruházások esetében azonban jelentősen növekedjen a díj mértéke.

**Végző előterjesztői indokolás
a területfejlesztési koncepció, a területfejlesztési program és a területrendezési terv tartalmi követelményeiről, valamint illeszkedésük, kidolgozásuk, egyeztetésük, elfogadásuk és közzétételük részletes szabályairól szóló 218/2009. (X. 6.) Korm. rendelet módosításáról szóló 511/2021. (IX. 3.) Korm. rendelethez**

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre.

A módosítás arra a folyamatra reagál, amely a települések – a digitalizációra tekintettel is határon átvélő – térségi együttműködése erősödését mutatja.

A Kormány támogatja a határon átvélő települési együttműködésekkel valamennyi ágazatban. Jelenleg is működnek olyan szakmai szervezetek, amelyek alapszabályuk szerint támogatják a határon átnyúló térségfejlesztést. Ezen szervezetek önként vállalt feladataikból adódó komplex helyismeretük és kiterjedt kapcsolatrendszerük révén hatékonyan tudják segíteni a határon átnyúló térségfejlesztést, a magyar–magyar kapcsolatokat mélyítését, illetve a határ menti térségi együttműködések fejlesztését.

A módosítás tartalmazza továbbá az arra irányuló pontosítást, hogy a Központi Statisztikai Hivatal a kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvénynek megfelelően kormányzati főhivatalként kerüljön nevesítésre a területfejlesztési koncepciók és programok véleményezésére jogosult szervek között.

**Végző előterjesztői indokolás
az elektronikus ügyintézés részletszabályairól szóló 451/2016. (XII. 19.) Korm. rendelet és a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet módosításáról szóló 512/2021. (IX. 3.) Korm. rendelethez**

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre.

Az aláírásminta-alapú hitelesítési rendszer fejlesztésével megtörténhet a napjainkban legelterjedtebb – dokumentumhitelesítésre használt – kézi aláírást alapul vevő új elektronikus hitelesítési forma kialakítása és széles körű bevezetése valamennyi kormányablakban. Ennek során kialakításra kerül egy, a kormányablakokban alkalmazható új elektronikus hitelesítés mód, amikor is az elektronikus formában tett hagyományos aláírás biometrikus adatai alapján történik a jognyilatkozatok hitelesítése.

A fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendeletben rögzítésre kerül, hogy a kormányablakban meghatározott ügytípusok – amennyiben annak technikai feltételei fennállnak, és az ügyfél nem élt a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a fővárosi és megyei kormányhivatalok kialakításával és a területi integrációval összefüggő törvénymódosításokról szóló 2010. évi CXXXVI. törvény 20/J. § (6) bekezdése szerinti jogával – kizárólag aláírópad igénybevételeivel intézhetőek.

A kormányhivatali aláírásminta-nyilvántartásban tárolt aláírásminta és az aláírópadon az ügyfél aláírásának összevetésekor az aláírás képi, dinamikai és íráserősségi adatai egyezőségének a vizsgálata történik. Amennyiben az ügyfél aláírópadon tett aláírása megegyezik a kormányhivatali aláírásminta-nyilvántartásban tárolt valamely aláírásmintával, abban az esetben az egyezés megállapítható és az egyező aláírásminta elhelyezhető a hatósági

eljárásához kapcsolódó iraton. Ha az eljárás sikertelen, az ügyfél – amennyiben az azonosítása hitelt érdemlően megtörtént – kérheti, hogy a nyilvántartásba új aláírásminta kerüljön felvételre.

Az aláírópad használatával benyújtott elektronikus dokumentum benyújtásáról az ügyfél az elektronikus tárhelyére vagy az általa megadott elektronikus levelezési címre átvételi elismervényt kap.

A kormányhivatali aláírásminta-nyilvántartás, valamint az ezzel összefüggő adattovábbítási nyilvántartás vezetésére Budapest Főváros Kormányhivatala kerül kijelölésre.

A kormányrendelet az elektronikus ügyintézés részletszabályairól szóló 451/2016. (XII. 19.) Korm. rendelet módosításával az elektronikus aláírás használatával kapcsolatos olyan informatikai követelményeket emel a szabályozásba, amelyek az ilyen rendszer használatának biztonságát hivatottak elősegíteni. A módosítás e körben meghatározza a dokumentumhitelesítési szolgáltatást nyújtó informatikai rendszerre vonatkozó követelményeket, valamint előírja, hogy az ilyen elektronikus aláírási rendszerek megfelelőségét akkreditált tanúsító szervezet által kiállított tanúsítvánnyal kell igazolni.

IV. A Magyar Nemzeti Bank elnökének rendeleteihez, valamint az önálló szabályozó szerv vezetőjének rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a nem teljesítő kitétségre és az átstrukturált követelésre vonatkozó prudenciális követelményekről szóló 39/2016. (X. 11.) MNB rendelet módosításáról szóló 31/2021. (IX. 3.) MNB rendelethez

A nem teljesítő kitétségre és az átstrukturált követelésre vonatkozó prudenciális követelményekről szóló 39/2016. (X. 11.) MNB rendelet (a továbbiakban: Rendelet) a kitétségek minősítésével összefüggő rendelkezéseket rögzíti, meghatározva a nem teljesítő kitétséggént és átstrukturált követelésként történő besorolás feltételrendszerét is.

A módosítás egyrészt arra irányul, hogy a Rendelet hatálya alá tartozó pénzügyi intézmény és befektetési vállalkozás (a továbbiakban együtt: intézmény) a belső szabályzatában térjen ki a többszörös szerződésmódosítások kezelésével összefüggő eljárásrendre, felelősségi és hatásköri szabályokra is, másrészt bővíti az intézmény által megcáfolható módon átstrukturálásnak minősítendő, jogszabály által nevesített esetek körét: abban az esetben is valószínűsítené szükséges valamely szerződésmódosítás tekintetében az átstrukturálás feltételeinek megvalósulását, ha a szerződésmódosítást megelőző 90 napon belül az intézmény belső minősítési rendszereiben sor került a kötelezett nemteljesítési valószínűségének (PD) növelésére, vagy ebben az időszakban a kötelezett az intézmény által működtetett korai jelzőrendszer alapján különleges eljárás, szorosabb monitoringtevékenység alá került. Pontosításra kerül továbbá annak feltételrendszere, hogy mikor lehet valamely nem teljesítő kitétséggel minősülő, átstrukturált követelést újból teljesítőnek tekinteni.

A módosítások hozzájárulnak a veszélyhelyzet megszűnésével összefüggő átmeneti szabályokról és a járványügyi készültségről szóló 2020. évi LVIII. törvény szerinti fizetési moratórium (Moratórium 1), továbbá az egyes kiemelt társadalmi csoportok, valamint pénzügyi nehézséggel küzdő vállalkozások helyzetének stabilizálását szolgáló átmeneti intézkedésekről szóló 2020. évi CVII. törvénnyel, valamint a hiteltörlesztési moratórium veszélyhelyzettel kapcsolatos különös szabályainak bevezetéséről szóló 637/2020. (XII. 22.) Korm. rendelet szerinti hiteltörlesztési moratórium (Moratórium 2) által érintett kitétségek prudenciális szempontból megfelelő kezeléséhez, illetve biztosítják az Európai Bankhatóságnak a nem teljesítő és átstrukturált kitétségek kezelésére vonatkozóan 2018. október 31-én közzétett iránymutatásaival (EBA/GL/2018/06) való összhangot.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján jelen indokolás a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

**Végső előterjesztői indokolás
az ügyfél- és partnerminősítés, valamint a fedezetértékelés prudenciális követelményeiről szóló
40/2016. (X. 11.) MNB rendelet módosításáról szóló 32/2021. (IX. 3.) MNB rendelethez**

Az ügyfél- és partnerminősítés, valamint a fedezetértékelés prudenciális követelményeiről szóló 40/2016. (X. 11.) MNB rendelet a pénzügyi intézmények és befektetési vállalkozások (a továbbiakban együtt: intézmény) ügyfél- és partnerminősítési, valamint fedezetértékelési gyakorlatát érintő általános rendelkezéseket határozza meg.

A módosítás a fedezetértékelési szabályzat tárgyköreinek kiegészítésére irányul. A módosítás értelmében az intézmény a fedezetértékeléssel összefüggő belső szabályzatában kiter a következőkre is: a kockázatvállalási és kezelési folyamat egyes fázisai tekintetében a statisztikai alapú értékelés alkalmazásának feltételei, az értékelési szakvélemény, értékbecslés, értékelési jelentés tartalmi és formai követelményei, az értékelő által adott értékelés felülvizsgálatának és esetleges korrekciójának folyamata és eljárásrendje, valamint azon esetek, amikor a fedezet értékelését csak külső értékelő bevonásával lehet lefolytatni (például összeférhetlenség miatt vagy kockázatkezelési megfontolásból).

A módosítás biztosítja az Európai Bankhatóságnak a hitelnyújtásról és a hitelmonitorozásról szóló, 2020. május 29-én közzétett iránymutatásaival (EBA/GL/2020/06) való összhangot.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján jelen indokolás a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: 1051 Budapest, Nádor utca 22.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarokozlony.hu> honlapon érhető el.